



Dato: 23. januar 2014

Til: HB på mødet 2. maj 2014

Sagsbehandler: Nina Larsen Saarnak nis@dn.dk og Daniella Joy Humm daniella@dn.dk

KLAGEOVERSIGT 2013

Antal og fordeling af klager og afgørelser i 2013 - med sammenlignelige tal fra foregående år

Resume

DN opnår igen i år at vinde over halvdelen af alle klager foreningen sender til Natur- og Miljøklagenævnet.

DN har samlet set indsendt lidt flere klager til Natur- og Miljøklagenævnet i 2013 end i 2012. Generelt er der sket et fald i antal husdyrklager grundet regelafklaring og færre ansøgninger. Omvendt er der sket en stigning i klager over dispensationer inden for bygge- og beskyttelseslinjerne. Den største stigning i antallet af klager er sket inden for planlovens landzoneområde.

DN har modtaget 217 afgørelser fra klagenævnet i 2013. Det er væsentligt færre end 2012 men lidt flere end 2011. På miljøområdet har DN procentvis vundet flere klager end året før grundet afklaring i husdyrreglerne. På det øvrige miljøbeskyttelsesområde udmærker 2013 sig ved, at DN har modtaget flere afgørelser end tidligere år, og at 67 % af klagerne er vundne. På planområdet har DN vundet 57 % af klagerne. Den primære del udgøres af landzoneklager, hvor DN har vundet 68 %, hvilket er lidt mindre end årene før. Det kan skyldes de nye lempe landzonebestemmelser. DN har vundet 61 % af klagerne inden for Naturbeskyttelsesloven. Det svarer til niveauet for 2012, og er noget bedre end 2011. Bygge- og beskyttelseslinjer udgør den primære del af de vundne sager, og beskyttede naturområder (§3) den resterende del.

År	Indsendte klager	Vundne/delvist vundne klager	Tabte klager	Ikke realitetsbehandlet ¹	Vinderprocent ²
2013	195	113	78	26	59 %
2012	185	168	134	35	56 %
2011	221	101	49	32	66 %

¹ Afgørelser der er afvist, trukket tilbage eller bortfaldet fordi afgørelserne alligevel ikke ønskes realiseret.

² Andelen af vundne/delvist vundne klager ud af det samlede antal realitetsbehandlede klager i 2013.

Introduktion

Ved at se på hvor stor en del de vunde /delvist vundne sager udgør af summen af behandlede sager, fås en indikator på, hvor mange procent af klagerne DN vinder. Beregningen viser, at DN i 2013 har vundet 59 % af de realitetsbehandlede klager. I beregningen indgår ikke, de sager som ikke er realitetsbehandlet, det vil sige afviste klager, klager der er trukket tilbage eller klager som på anden måde er bortfaldet.

Alle klagerne fremgår af DN's Danmarkskort over klager og afgørelser, der kan ses på www.dn.dk/klagesager. Ved et klik i kortene er det muligt at læse resumeer af klagerne eller afgørelserne fra nævnet. Der er for hvert år et kort over indsendte klager og et kort over afgjorte klager. For mange klager gælder det, at afgørelsen først falder i det/de efterfølgende år. Det er muligt at søge i databasen bag kortene på sagstyper, afgørelser, klager, kommunenavne, årstal og emner.

Indsendte klager

DN har som organisation indsendt 195 klager i 2013.

Tabel 1: Samlet fordeling af indsendte klager

År	Natur (tabel 2 og 3)	Plan (tabel 4)	Natur og Plan (tabel 2+3+4)	Miljø (tabel 5)	I alt
2013	93	71	164	31	195
2012	89	51	140	45	185
2011	82	55	137	57	221 ³
2010	88	34	225 ⁴	147	372
2009	55	58	262	56	318
2008	107	64		44	212
2007	54	54		24	132
2006	60	152		47	259
2005	58	128		19	205
2004	45	135		16	196
2003	47	118		22	187
2002	28	61		23	112
2001	52	49		24	125

Naturbeskyttelsesloven

Siden 2008 har antallet af klager efter Naturbeskyttelsesloven generelt været stigende, jf. tabel 2. I 2013 ses et særligt højt antal klager over dispensationer til ændring af tilstanden indenfor bygge- og beskyttelseslinjer. Det kan måske skyldes, et øget ønske om at udnytte de herlighedsværdier der ligger i de åbne landskaber langs søer og åer, på trods af lovens beskyttelse.

³ Bogholderiets tal viser, at der er indsendt 221 klager, mens kun 195 er registreret i klagesagskortet grundet manglende orientering af sekretariatet om afdelingsklager. Samtidigt er dette tal væsentligt mindre end for 2010, idet knap 100 ekstra husdyrklager væsentligt forhøjede antallet af indsendte klager i 2010.

⁴ Det korrekte tal, jf. bogholderiets registreringer af klagesagsgebyrer, er 225 indsendte klager, hvorimod optælling på klagesagskortet kun resulterer i 107 klager grundet manglende orientering af sekretariatet om afdelingsklager.

Tabel 2: Indsendte klager: Naturbeskyttelsesloven

År	Naturtyper (§3)	Bygge og Beskyttelseslinjer (Sø, å, skov og strand)	Natura 2000	Adgang	Fredningsdisp.	Andet	I alt
2013	30	36	6	2	11	0	85
2012	35	23	2	5	10	3	78
2011	27	28	1	2	9	1	68
2010	27	24	4		10	7	72
2009	15	20			5	3	43
2008	59	25	9	8	3		96
2007	8	29	1		2		42
2006	18	31	1		6		56
2005	15	21	1	2	9		50
2004	4	22		1	9		43
2003	12	18			1		36
2002	6	14			1		23
2001	10	20	2	1			36

Tabel 3: Indsendte klager: Natur øvrige love

År	Vandløb	Råstof	Skov	Miljø Vurdering ⁵	Koloni-have	Museum	Jordforurening	Kystbeskyttelse	I alt
2013	0	2	2	2	0	2	0	0	8
2012	0	0	4	7	0	0	0	0	11
2011	1	2	4	5		2			14
2010	9	4	1	2					16
2009	1	1	7				1	2	12
2008	1	1	3	2		4			11
2007	1	3	4	1		3			12
2006		1	2	1					4
2005	2	1	2	2	1				8
2004	1	1							2
2003	1	7	3						11

Planloven

Antallet af indsendte klager efter Planloven er steget i 2013 sammenlignet med tidligere år. Det skyldes primært en stigning i antallet af klager over landzonetilladelser (§35). Jf. tabel 4 fordeler de sig ligeligt mellem nybyggeri, udvidelser og husstandsmøller. Antal retlige klager over kommuneplaner og lokalplaner (§58) har generelt været faldende gennem de sidste par år. Det skyldes primært kommunalreformen, der fjernede muligheden for at klage over kommunal planlægning i strid med de gamle regionplaner.

⁵ I 2010, 2011, 2012 og 2013 opgørelsen defineret som klager efter VVM-reglerne samt efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer

Tabel 4: Indsendte klager: Planloven

År	§35	§58	I alt
2013	61	10	71
2012	43	8	51
2011	48	7	55
2010	20	14	34
2009	37	21	58
2008	47	17	64
2007	34	20	54
2006	81	71	152
2005	41	87	128
2004	41	94	135
2003	45	73	118

Miljøbeskyttelsesloven, Husdyrbrugsloven m.fl.

Helt generelt er der indsendt færre klager i 2013 end i de foregående år. Det skyldes primært et stort fald i antallet af husdyrgodkendelser. Efter nogle år med uklare regler for administration af husdyrgodkendelser med mange DN klager til følge, er reglerne nu afklarede. Det har betydet et fald i antallet af kommunale afgørelser. Samtidigt har den økonomiske situation gjort, at færre har søgt om ny og udvidelser af eksisterende husdyrbrug.

Tabel 5: Indsendte klager: Miljøbeskyttelse

År	MBL kap3 §19	MBL kap4 §28-30	MBL kap. 5	Husdyr	Havmiljø	Vandforsyning	Okker	I alt
2013	0	1	9⁶	20	1	0	0	31
2012	2		9	34				45
2011			6	48		3		57
2010			6	141 ⁷				147
2009			8	45		3		56
2008	2	2	10	28		1	1	44
2007			13	10		1		24
2006			35	-		11	1	47
2005	3		13	-	1	2		19
2004	1	3	10	-		2		16
2003	8	3	8	-	2	1		22

⁶ Miljøbeskyttelsesloven generelt.

⁷ En statslig ekstrabevilling til kommunernes sagsbehandling af ophobede ubehandlede husdyransøgninger resulterede i 2009 og 2010 i ekstraordinært mange husdyrafgørelser. Det betød et unormalt stort antal husdyrklager i 2010. Fra 2011 er antallet af klager faldet til normalniveau i takt med faldet af ansøgninger, kommunale afgørelser og bedre regelafklaring.

Afgjorte klager

DN har modtaget 217 afgørelser fra Natur- og Miljøklagenævnet i 2013. Af disse klager er 113 klager vundet eller delvist vundet, og 78 klager er tabt. Derudover er enkelte klager afvist eller trukket tilbage, og dermed ikke realitetsbehandlet. Vinderprocenten i 2013 er 59 %, udregnet som andelen af de vundne/delvist vundne klager ud af det samlede antal realitetsbehandlede klager (bortfaldne, trukne og afviste klager indgår ikke i beregningerne).

Tabel 7: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
2013	79	34	13	13	78	217	59 %
2012	108	60	25	10	134	337	56 %
2011	94	7	25	7	49	182	67 %
2010	128	10	24	23	102	287	58 %
2009	99	6	1	35	71	212	60 %
2008	109	7	14	12	97	239	54 %
2007	98	9	1	13	139	260	43 %
2006	91	5	1	17	101	215	49 %
2005	133	6	6	12	157	314	47 %
2004	77	10	0	0	122	209	42 %
2003	76	12	0	0	83	171	51 %
2002	48	6	0	0	75	129	42 %
2001	66	20	0	0	137	223	39 %

Naturbeskyttelsesloven

DN har i 2013 vundet 61 % af klagerne indenfor naturbeskyttelsesloven. Niveaulet er meget lig sidste år, men noget højere end i 2011, jf. tabel 8. Både i 2012 og 2013 er andelen af vundne/delvist vundne klager indenfor området naturtyper, højere end de to forudgående år. Vinderprocenten for klager over dispensationer inden for bygge- og beskyttelseslinjerne er 80 %. Det er væsentlig højere end de tidligere år. Klagerne omhandler primært dispensationer til opførelse af bebyggelse og beplantning på bekostning af de landskabelige værdier. Der er generelt få sager inden for øvrige dele af naturbeskyttelseslovgivningen.

Tabel 8: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet: Naturbeskyttelsesloven

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Naturbeskyttelsesloven (i alt)							
2013	39	3	3	6	27	78	61 %
2012	30	4	7	4	20	65	63 %
2011	27	2	5	4	38	76	43 %
2010	36	6	2	10	38	92	53 %
Naturtyper (§3)							
2013	14	0	2	1	9	26	61 %
2012	21	2	6	3	10	42	70 %
2011	7	0	4	1	10	22	41 %
2010	9	0	0	4	10	23	47 %
Bygge- og beskyttelseslinjer							
2013	22	2	1	1	6	32	80 %
2012	7	1	2	0	5	15	62 %
2011	7	0	1	1	14	23	33 %
2010	23	3	1	2	18	47	59 %
Fredningsdispensationer							
2013	2	1	0	1	6	10	33 %
2012	1	1	0	1	4	7	33 %
2011	4	2	0	0	9	15	40 %
2010	1	1	0	1	7	10	22 %
Andet i NBL							
2013	1	0	0	2	5	8	17 %
2012	2	0	0	0	1	3	67 %
2011	1	0	0	0	0	1	100 %
2010	2	1	1	3	3	10	50 %

Planloven

Antallet af afgjorte klager efter planloven er lavere i 2013 end i 2012, men højere end i 2011, jf. tabel 9. Dette skyldes primært ændringer i antallet af landzoneklager, mens antallet af retlige klager har ligget på ca. samme niveau siden 2011. Der klages primært over landzonetilladelser til opførelse af ny bebyggelse i landskabeligt sårbare områder eller fritliggende bebyggelse i det åbne land. Vinderprocenten for landzonetilladelser har generelt været høj de seneste år og ligger i 2013 på 68 %.

Tabel 9: Afgjorte klager fra Natur- og miljøklagenævnet, planloven

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Planloven (i alt)							
2013	25	5	3	2	23	58	57%
2012	49	1	1	0	29	80	63%
2011	28	3	2	3	10	46	76%
2010	49	5	1	11	54	120	50%
Landzone (§35)							
2013	23	4	3	2	13	45	68%
2012	46	1	1	0	19	67	71%
2011	22	1	1	2	6	32	79%
2010	40	3	3	4	36	86	54%
Retlige (§58)							
2013	3	1	1	0	12	17	25%
2012	3	0	1	0	9	13	25%
2011	6	2	1	1	4	14	67%
2010	9	2	1	4	18	34	38%

Miljøbeskyttelse, husdyr m.m.

Det samlede antal afgørelser er generelt faldet siden 2012, hvor DN modtog 337 afgørelser. Dette skyldes primært, at Naturklagenævnet i 2011 oprettede en særlig taskforce til behandling af de mange ophobede husdyrklager i nævnet. Det betød, at DN i 2012 modtog 158 husdyrafgørelser, hvilket er usædvanligt mange. Tallet er i 2013 faldet til 35 husdyrafgørelser.

Af de 35 husdyrafgørelser er 20 vundet eller delvist vundet og 10 er tabt. Dette er en væsentlig stigning i procentdelen af vundne klager i forhold til 2012. Stigningen skyldes regelafklaring, som har tydeliggjort, hvilken praksis nævnet har lagt i fortolkningen af de nye regler. De mange tabte klager på husdyrområdet i 2012 og til dels 2013 skyldes primært 2 forhold. For det første har DN gennem en række klager søgt at skabe opmærksomhed omkring husdyrbrugenes store andel af et alt for stort fosforoverskud i vandmiljøet. Nævnets behandling af klagerne har desværre vist, at ansøgernes fosforoverskud ikke var ulovligt på trods af de mulige miljøkonsekvenser. Klagerne tydeliggør behovet for en forbedret lovgivning på området, som DN arbejder for at få gennemført. For det andet har nævnet på baggrund af DN klager genberegnet tal i husdyrtilladelserne, med ændringer i tilladelserne til følge. Men da tilladelserne ikke er blevet erklæret ugyldige eller hjemvist, har nævnet afgjort, at DN har tabt klagerne, på trods af de ændrede beregninger i tilladelserne som klagerne har afstedkommet.

Tabel 10: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet: Miljøbeskyttelse + øvrig lovgivning

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Husdyrbrugsloven							
2013	4	16	2	3	11	36	65%
2012	22	53	9	3	71	158	51%
2011	48	1	17	2	1	69	98%
2010	44	0	19	7	0	70	100%
Miljøbeskyttelsesloven							
2013	7	9	4	1	8	29	67%
2012	4	1	3	2	4	14	56%
2011	0	1	0	0	1	2	50%
2010	3	1	0	0	4	8	50%
Øvrig lovgivning							
2013	10	2	0	1	9	22	57%
2012	4	1	3	2	11	21	31%
2011	3	0	1	0	6	10	33%
2010	4	2	0	1	11	18	35%